

BỘ QUỐC PHÒNG
BAN CHỈ ĐẠO 24-BQP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 645 /BQP-BCĐ

Hà Nội, ngày 26 tháng 4 năm 2018

V/v giải đáp một số kiến nghị, đề xuất
tại Hội nghị sơ kết 2 năm thực hiện
Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg

CỤC CHÍNH SÁCH T.C.C.T

SỐ ĐẾN: 2476

NGÀY: 27/4/2018

Kính gửi:

- Ban Chỉ đạo 24 các quân khu, BTL thủ đô Hà Nội;
- Ban Chỉ đạo 24 các tỉnh, thành phố trực thuộc TW.

Trên cơ sở nội dung kiến nghị, đề xuất của các đơn vị, địa phương tại Hội nghị trực tuyến toàn quốc sơ kết 2 năm triển khai thực hiện chế độ, chính sách đối với dân công hỏa tuyến tham gia kháng chiến, chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế; căn cứ nội dung quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg ngày 14/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thực hiện, Ban Chỉ đạo 24/Bộ Quốc phòng thống nhất giải đáp và chỉ đạo thực hiện, như sau:

1. Đề nghị nghiên cứu đối tượng là cán bộ công chức xã, phường đã nghỉ hưu, có thời gian tham gia dân công hỏa tuyến trước thời gian tham gia công tác ở xã (phường) nhưng không được cộng nối thời gian đóng BHXH được hưởng chế độ theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg

Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ thì đối tượng có thời gian tham gia dân công hỏa tuyến hiện đang hưởng chế độ hưu trí, chế độ mất sức lao động, chế độ bệnh binh, chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học hằng tháng hoặc đang công tác trong cơ quan nhà nước, làm việc trong các doanh nghiệp nhà nước hưởng lương từ ngân sách nhà nước có tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc không thuộc đối tượng áp dụng thực hiện chế độ, chính sách theo Quyết định nêu trên.

Nội dung quy định đối tượng, điều kiện hưởng chế độ, chính sách đối với dân công hỏa tuyến tham gia kháng chiến, chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế đã được các Bộ, ngành nghiên cứu kỹ, báo cáo Ban Cán sự đảng Chính phủ trình Bộ Chính trị cho chủ trương thực hiện, bảo đảm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của đất nước. Mặt khác, để đảm bảo cân đối chung giữa các đối tượng đang hưởng chế độ hưu trí, chế độ bệnh binh, chế độ mất sức lao động hằng tháng hoặc đang công tác hưởng lương từ ngân sách Nhà nước quy định tại Quyết định nêu trên, đề nghị các đơn vị, địa phương giải thích tạo đồng thuận trong nhân dân và đối tượng chính sách; đồng thời, chỉ đạo thực hiện theo đúng quy định của Thủ tướng Chính phủ.

2. Đề nghị có quy định cụ thể độ tuổi tham gia dân công hỏa tuyến, vì hiện nay một số trường hợp kê khai đi dân công hỏa tuyến khi chưa đủ 15 tuổi hoặc trên 60 tuổi

Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thực hiện không quy định độ tuổi tham gia dân công hỏa tuyến. Do vậy, những trường hợp nêu trên nếu có thời gian thực tế tham gia dân công hỏa tuyến, được Ủy ban hành chính hoặc Ủy ban nhân dân cấp xã trở lên huy động, quản lý tập trung, được giao nhiệm vụ phục vụ chiến đấu cho các đơn vị Quân đội hoặc phục vụ các chiến trường trong thời gian và địa bàn quy định thì vẫn được xem xét, xét hưởng chế độ theo quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Đây là những trường hợp cá biệt, để tránh sai sót, đề nghị các đơn vị, địa phương khi có các trường hợp nêu trên cần kiểm tra, xác minh cụ thể; phát huy vai trò của Hội đồng chính sách cấp xã và tổ tư vấn trong xét duyệt, rà soát đối tượng; niêm yết danh sách, thông báo rộng rãi trong nhân dân; mở rộng thành phần xét duyệt, bảo đảm công khai, dân chủ, chặt chẽ.

3. Đề nghị xem xét giải quyết theo chế độ dân công hỏa tuyến đối với các trường hợp làm việc ở các Lâm, nông trường, xí nghiệp được cấp có thẩm quyền huy động tham gia phục vụ chiến đấu trong chiến tranh bảo vệ Tổ quốc

Đối với các trường hợp trên, có 2 nhóm đối tượng như sau:

- Nhóm được huy động trực tiếp tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc ở biên giới phía Bắc trong thời gian và địa bàn theo quy định, sau đó lại về Lâm trường công tác. Nhóm này không thuộc đối tượng được xem xét, giải quyết chế độ theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg mà thuộc đối tượng được xem xét, giải quyết chế độ, chính sách theo quy định tại Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg ngày 09/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ (thuộc nhóm đối tượng cán bộ, công nhân viên chức trực tiếp tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế đã thôi việc trước ngày 01/01/1995, hiện không thuộc diện hưởng chế độ hưu trí, chế độ mất sức lao động hàng tháng).

- Nhóm đã được giải quyết chế độ thôi việc một lần về gia đình trước khi được huy động phục vụ chiến đấu tại biên giới phía Bắc trong thời gian quy định thì thuộc đối tượng được xem xét, giải quyết chế độ, chính sách theo quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg.

4. Đề nghị xem xét, giải quyết chế độ đối với các trường hợp dân công hỏa tuyến không quản lý tập trung (sáng đi, tối về) nhưng trực tiếp làm nhiệm vụ san lấp hố bom, xây dựng công sự, trận địa phục vụ chiến đấu (ở ga Phố Tráng, Sân bay Kép, đầu cầu Bắc Giang...)

Theo quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư liên tịch số 138/2015/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 16/12/2015 của Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động – Thương binh và xã hội, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg thì các đối tượng nêu trên nếu được Ủy ban hành chính hoặc UBND cấp xã trở lên hoặc cơ quan,

đơn vị có thẩm quyền huy động, được giao làm nhiệm vụ phục vụ chiến đấu cho các đơn vị Quân đội hoặc phục vụ các chiến trường, trong thời gian và địa bàn theo quy định thì thuộc đối tượng được xem xét, giải quyết chế độ, chính sách theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Về quy định “quản lý tập trung” đối với dân công hỏa tuyến cần hiệu linh hoạt, phù hợp với điều kiện, hoàn cảnh cụ thể của các cuộc kháng chiến; việc quản lý tập trung thể hiện việc quản lý theo tổ, đội... nhằm bảo đảm thống nhất, hiệu quả trong chỉ huy, quản lý, điều hành thực hiện nhiệm vụ; ngoài thời gian quản lý tập trung thực hiện nhiệm vụ, thời gian còn lại quản lý theo địa bàn làm nhiệm vụ, có thể về gia đình nếu ở gần tùy theo điều kiện cụ thể, do thủ trưởng đơn vị quản lý dân công hỏa tuyến quyết định.

5. Đề nghị bổ sung thêm đối tượng trực tiếp tham gia phục vụ chiến đấu như: Rào cản, đắp đập, ngăn sông, phá đường, phá cầu ... ngăn cản bước tiến công của địch trong kháng chiến chống Pháp, chống Mỹ thuộc địa bàn tỉnh Cà Mau được hưởng chế độ theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg

Đối với các trường hợp trên, có 2 nhóm đối tượng như sau:

- Nhóm đối tượng là du kích (bao gồm cả du kích mật) nếu được cấp ủy Đảng xã, liên xã trở lên tổ chức, quản lý, giao nhiệm vụ trực tiếp tham gia chiến đấu, phục vụ chiến đấu trong kháng chiến chống Mỹ cứu nước thì không thuộc đối tượng được xem xét, giải quyết chế độ theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg; đối tượng này được xem xét giải quyết chế độ, chính sách theo Quyết định số 290/2005/QĐ-TTg ngày 08/11/2005 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ, chính sách đối với một số đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước nhưng chưa được hưởng chế độ, chính sách của Đảng, Nhà nước.

- Nhóm đối tượng còn lại nếu có thời gian thực tế tham gia dân công hỏa tuyến, được Ủy ban hành chính hoặc UBND cấp xã trở lên hoặc cơ quan, đơn vị có thẩm quyền huy động, được giao làm nhiệm vụ phục vụ chiến đấu cho các đơn vị Quân đội hoặc phục vụ các chiến trường trong thời gian và địa bàn theo quy định thì thuộc đối tượng được xem xét, giải quyết chế độ, chính sách theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính (trừ đối tượng đang hưởng chế độ hưu trí, chế độ mất sức lao động, chế độ bệnh binh, chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học hàng tháng hoặc đang công tác trong cơ quan nhà nước, làm việc trong doanh nghiệp nhà nước hưởng lương từ ngân sách nhà nước có tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc hoặc đối tượng đã từ trần nhưng không còn vợ hoặc chồng; bố đẻ; mẹ đẻ; con đẻ, con nuôi hoặc người nuôi dưỡng hợp pháp).

6. Đề nghị bổ sung đối tượng là sinh viên đang học tập ở các nhà trường được huy động đi làm nhiệm vụ ở biên giới phía Bắc trong những năm 1979, 1980 được hưởng chế độ theo Quyết định 49/2015/QĐ-TTg

Trong quá trình nghiên cứu, xây dựng Đề án chính sách đối với dân công hỏa tuyến trình Bộ Chính trị, các Bộ, ngành, địa phương đã đặt vấn đề nghiên cứu đối với đối tượng là học sinh, sinh viên được huy động phục vụ trong chiến

tranh bảo vệ Tổ quốc (biên giới phía Bắc). Tuy nhiên, qua nghiên cứu, xem xét, việc huy động học sinh, sinh viên thực hiện nhiệm vụ xây dựng công sự, trận địa và một số nhiệm vụ khác phục vụ chiến đấu chủ yếu ở tuyến sau và trên cơ sở các phong trào tình nguyện; không phải đối tượng dân công hỏa tuyến. Do đó, chưa đặt vấn đề xem xét, bổ sung đối tượng là học sinh, sinh viên được áp dụng thực hiện chế độ theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg.

7. Đề nghị xem xét số đối tượng tham gia dân công hỏa tuyến đã chết nhưng hiện nay không còn bố, mẹ, vợ con người nuôi dưỡng hợp pháp thì anh, em ruột của đối tượng được hưởng chế độ chính sách theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg

Nội dung quy định đối tượng, điều kiện được hưởng chế độ, chính sách đối với dân công hỏa tuyến tham gia kháng chiến, chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế đã được các Bộ, ngành nghiên cứu kỹ, báo cáo Ban Cán sự đảng Chính phủ trình Bộ Chính trị cho chủ trương thực hiện, bảo đảm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của đất nước. Mặt khác, chế độ, chính sách quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg nhằm hỗ trợ trực tiếp cho đối tượng hoặc thân nhân chủ yếu của đối tượng (nếu đối tượng đã tử trận); do đó, để cân đối và thống nhất với các quy định tại Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27/10/2008 và Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg ngày 09/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ, đề nghị các đơn vị, địa phương thực hiện đúng đối tượng và điều kiện hưởng chế độ quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; chưa đặt vấn đề nghiên cứu mở rộng thân nhân đối tượng thụ hưởng chế độ, chính sách quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg.

8. Đề nghị sớm bảo đảm kinh phí để các đơn vị, địa phương kịp thời chi trả chế độ trợ cấp cho các đối tượng

Nội dung này, Ban chỉ đạo 24/Bộ Quốc phòng xin tiếp thu để tiếp tục chỉ đạo Cơ quan Thường trực phối hợp với cơ quan chức năng của Bộ Tài chính và Cục Tài chính/BQP kịp thời bảo đảm kinh phí trong thời gian sớm nhất. Tuy nhiên, việc bảo đảm tài chính được thực hiện qua nhiều cấp; do đó, thời gian tới từng cấp cần chủ động rút ngắn thời gian trong quy trình đề nghị bảo đảm kinh phí, thông báo và phân cấp kinh phí.

9. Đề nghị xem xét giải quyết những trường hợp có thời gian tham gia dân công hỏa tuyến ở địa phương sau đó do điều kiện chiến tranh ác liệt nên phải di chuyển (tản cư) đến ở địa phương khác (khác huyện, khác xã). Khi xác lập hồ sơ chuyển về nơi tham gia dân công hỏa tuyến cũ thì những người cùng tham gia, người huy động đã chết; Hội đồng chính sách xã ấp không kết luận được

Theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 13 Thông tư liên tịch số 138/2015/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 16/12/2015 của Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính thì những trường hợp có thời gian tham gia dân công hỏa tuyến ở một địa phương, hiện đang cư trú ở địa phương khác, có yêu cầu xác nhận hồ sơ thì Hội đồng chính sách xã nơi huy

động đối tượng tham gia dân công hỏa tuyến tổ chức xét duyệt, nếu đủ điều kiện, UBND cấp xã xác nhận và đề nghị chính quyền địa phương nơi đối tượng đang cư trú xem xét, đề nghị hưởng chế độ theo quy định.

Căn cứ quy định nêu trên, đề nghị Ban chỉ đạo 24 các cấp tiếp tục quan tâm chỉ đạo cơ sở xã, phường nơi huy động đối tượng tham gia dân công hỏa tuyến phát huy hơn nữa vai trò trách nhiệm, nhất là vai trò của Hội đồng chính sách và tổ tư vấn khi nhận được đề nghị của đối tượng cần chủ động tổ chức kiểm tra, xác minh, kết luận, xét duyệt, xác nhận tương tự như đối tượng đang cư trú trên địa bàn, làm cơ sở để các đơn vị, địa phương nơi đối tượng cư trú xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

10. Đề nghị các đối tượng trước đây có tham gia dân công hỏa tuyến trong các thời kỳ nhưng đến nay đã được hưởng chế độ chính sách (chuyển ngành hoặc nghỉ hưu) không hưởng trợ cấp theo Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg nay muốn xin giấy chứng nhận tham gia dân công hỏa tuyến

Theo quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thực hiện thì việc cấp “Giấy chứng nhận” dân công hỏa tuyến chỉ áp dụng đối với những người được hưởng chế độ trợ cấp một lần; việc cấp “Giấy chứng nhận” nêu trên mang ý nghĩa ghi nhận, động viên đối tượng tham gia dân công hỏa tuyến nhưng không được hưởng chế độ hưu trí, chế độ mất sức lao động, chế độ bệnh binh, chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học hàng tháng hoặc đang công tác hưởng lương từ ngân sách nhà nước. Vì vậy, đề nghị các đơn vị, địa phương giải thích tạo đồng thuận trong nhân dân và đối tượng chính sách trong quá trình tổ chức thực hiện, không đặt vấn đề mở rộng đối tượng được cấp “Giấy chứng nhận” dân công hỏa tuyến theo quy định tại Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Nhận được Công văn này, đề nghị Ban Chỉ đạo 24 các cấp và các cơ quan, đơn vị, địa phương thống nhất triển khai thực hiện. Quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc, tổng hợp, báo cáo về Ban chỉ đạo 24/Bộ Quốc phòng (qua Cục Chính sách - Cơ quan Thường trực) để xem xét, giải quyết. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Trưởng Ban Chỉ đạo 24/BQP (để báo cáo);
- Các cơ quan thành viên BCD 24/BQP (16);
- Cục Chính sách/TCCT;
- Lưu: VT, NCTH; Hùng 90.

**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**PHÓ CHỦ NHIỆM TCCT
Trung tướng Đỗ Căn**